

**ĐẠI HỌC HUẾ
TRƯỜNG ĐẠI HỌC LUẬT**



DƯƠNG THỊ NGỌC HÀ

**PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA
TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ
QUA THỰC TIỄN TẠI TỈNH THỪA THIÊN HUẾ**

Chuyên ngành: Luật Kinh tế

Mã số: 8380107

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ LUẬT HỌC

THỪA THIÊN HUẾ, năm 2022

Công trình được hoàn thành tại:
Trường Đại học Luật, Đại học Huế

Người hướng dẫn khoa học: **TS. Đặng Công Cường**

Phản biện 1:

Phản biện 2:

Luận văn sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận văn
thạc sĩ họp tại: Trường Đại học Luật

Vào lúc.....giờ.....ngày.....tháng năm.....

Trường Đại học Luật, Đại học Huế

MỤC LỤC

MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận văn	2
3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu.....	5
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	5
5. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu.....	6
6. Những điểm mới của luận văn	6
7. Kết cấu của luận văn	7
CHƯƠNG 1. MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ PHÁP LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ.....	8
1.1. Khái quát về doanh nghiệp nhỏ và vừa.....	8
1.1.1. Khái niệm doanh nghiệp nhỏ và vừa.....	8
1.1.2. Đặc điểm của doanh nghiệp nhỏ và vừa	8
1.1.3. Phân loại doanh nghiệp nhỏ và vừa	8
1.2. Khái niệm và đặc điểm của doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	8
1.2.1. Khái niệm doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ	8
1.2.2. Vai trò của doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ	8
1.3. Khái quát pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ	9
1.3.1. Khái niệm pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ	9
1.3.2. Những nguyên tắc đối với pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	9
1.3.3. Nội dung pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ	9
1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	9
Kết luận Chương 1	10

CHƯƠNG 2. THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ TẠI TỈNH THỪA THIÊN HUẾ. 10

2.1. Thực trạng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại Việt Nam..... 10

2.1.1. Những quy định hỗ trợ chung đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ..... 10

2.1.2. Những kết quả đạt được liên quan đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ 10

2.1.3. Những hạn chế liên quan đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ..... 12

2.2. Thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 13

2.2.1. Tổng quan về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 13

2.2.1.1. Khái quát về điều kiện kinh tế tỉnh Thừa Thiên Huế..... 13

2.2.1.2. Khái quát các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 13

2.2.1.3. Khái quát về các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 14

2.2.2. Thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 16

2.2.2.1. Khái quát về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 16

2.2.2.2. Những kết quả đạt được trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 16

2.2.2.3. Những hạn chế trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 17

2.2.2.4. Những nguyên nhân hạn chế trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế 18

Kết luận Chương 2 19

CHƯƠNG 3. ĐỊNH HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT, NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ	20
3.1. Định hướng hoàn thiện pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa V trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ	20
3.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	20
3.2.1. Giải pháp hoàn thiện văn bản pháp luật, các chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	20
3.2.1.1 Hoàn thiện văn bản pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	20
3.2.1.2. Hoàn thiện nội dung, chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	21
3.2.2. Hoàn thiện các cơ chế hỗ trợ đăng ký nhãn hiệu, bảo hộ sở hữu trí tuệ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	21
3.2.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	21
3.2.3.1. Nhóm giải pháp chung	21
3.2.3.2. Nhóm giải pháp riêng.....	21
3.2.4. Giải pháp tăng cường tham gia liên kết ngành, chuỗi giá trị giữa các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ.....	22
Kết luận Chương 3	22
KẾT LUẬN	23

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Từ đầu năm 2020 đến nay, dịch bệnh Covid-19 đã và đang có những diễn biến hết sức phức tạp, gần như 100% các doanh nghiệp trong các địa phương bị ảnh hưởng dịch bệnh gần như bị “tê liệt” hoạt động, các doanh nghiệp lớn, có sức chống đỡ cao cũng lâm vào tình trạng khó khăn khi phải vừa đảm bảo chống dịch, vừa đảm bảo đời sống, thu nhập cho cán bộ, công nhân, vừa đảm bảo thực hiện hợp đồng đã ký kết. Khó khăn chồng chất, nợ đọng kéo dài dẫn đến tình trạng mất khả năng thanh toán các khoản nợ, nợ lương, nguồn vốn không thể xoay vòng được, các doanh nghiệp phải phá sản. Một trong số lĩnh vực mà doanh nghiệp chịu ảnh hưởng lớn trong giai đoạn này là lĩnh vực thương mại, dịch vụ, các doanh nghiệp lớn cũng có những khó khăn riêng như nguồn cung hàng hóa, nguồn nhân lực thì các doanh nghiệp nhỏ và vừa lại gặp khó khăn về nguồn vốn, các khoản nợ vay để vận hành doanh nghiệp. Để có cơ chế giúp đỡ các doanh nghiệp, Đảng và nhà nước đã có những chủ trương hỗ trợ kịp thời như Nghị quyết số 105/NQ-CP về hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19.

Tuy nhiên trong thực tiễn thi hành các văn bản pháp luật còn đặt ra nhiều vấn đề cần phải nghiên cứu không chỉ về tính sát hợp giữa pháp luật và thực tiễn đời sống, mà còn cho cả việc hiểu và thi hành từng quy định cụ thể của pháp luật. Đồng thời, việc tổ chức thực hiện các quyết định trên vẫn còn khá nhiều bất cập về thủ tục, cơ chế để các doanh nghiệp nhỏ và vừa có thể tiếp cận nguồn vốn hỗ trợ, cách thức hỗ trợ vẫn còn chưa thống nhất ở các địa phương dẫn đến tình trạng phân biệt, chưa công bằng.

Tại tỉnh Thừa Thiên Huế, hiện có hơn 5.000 doanh nghiệp đang hoạt động, trong đó, doanh nghiệp dịch vụ nhỏ và vừa chiếm đến 97% [25]. Quy mô vốn ít nên các doanh nghiệp này gặp nhiều khó khăn. Đây cũng là đối tượng rất cần chuyển đổi số để bắt kịp với xu hướng, tăng khả năng thích ứng với xu thế mới.

Trong đó, doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ chiếm 50% các doanh nghiệp đang hoạt động. Chính quyền địa phương có sự quan tâm lớn đến hoạt động của các doanh nghiệp này trong địa phương. Trước tình hình mới, yêu cầu đặt ra đối với chính quyền bên cạnh công tác phòng chống dịch bệnh là hỗ trợ, thúc đẩy cho các doanh nghiệp hoạt động và phát triển, đảm bảo trạng thái “bình thường mới” cho người dân và doanh nghiệp trong địa bàn tỉnh, điều này cần được nghiên cứu một cách nghiêm túc và khoa học.

Xuất phát từ tình hình trên, tôi nhận thấy việc tìm hiểu và nghiên cứu các quy định của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa hiện nay và thực tế vận dụng, thực hiện các quy định pháp luật này trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế là yêu cầu khách quan, tất yếu trong điều kiện hiện nay. Vì vậy, tôi chọn đề tài ***“Pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ qua thực tiễn tại tỉnh Thừa Thiên Huế”*** làm nội dung nghiên cứu cho luận văn của mình.

2. Tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận văn

- Sách chuyên khảo

Có nhiều sách viết về hoạt động hỗ trợ DNNVV, tuy nhiên có thể kể đến một số sách chuyên khảo như:

Hiệu quả kinh doanh của các DNNVV ở Việt Nam hiện nay (Nhà xuất bản Chính trị Quốc gia sự thật, 2017), tác giả Ninh Thị Minh Tâm, Lê Ngự Bình đã phân tích hiệu quả kinh doanh của các DNNVV ở Việt Nam giai đoạn từ 2015-2017, đưa ra các đánh giá, đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả kinh doanh của DNNVV trong thời gian tới.

Phát triển DNNVV ở Việt Nam trong bối cảnh thực hiện các Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới (Nhà xuất bản Chính trị Quốc gia sự thật, 2021), tác giả Ngô Văn Vũ đã đề cập đến thực trạng phát triển DNNVV ở Việt Nam trong bối cảnh thực hiện các Hiệp định thương mại tự do thế hệ mới, đề ra những vấn đề mà DNNVV cần phải đối mặt và đưa ra các giải pháp phát triển DNNVV tại Việt Nam trong thời gian tới.

Phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa – Kinh nghiệm Việt Nam và Đức (Nhà xuất bản Chính trị Quốc gia sự thật, 2019), Hội đồng lý luận Trung ương đề cập sâu rộng các vấn đề xung quanh sự phát triển của doanh nghiệp nhỏ và vừa như: vai trò, tầm quan trọng của các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong nền kinh tế; kinh nghiệm phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa của Việt Nam và Đức; cơ hội và thách thức đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa cùng các chủ trương, chính sách của Đảng Công sản Việt Nam và Đảng Dân chủ xã hội Đức để hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa phát triển; biện pháp thiết thực để đổi mới, sáng tạo và phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa trong giai đoạn mới.

Tài chính hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (Nhà xuất bản Tài chính, 2002), tác giả TS. Hồ Xuân Phương đã đề cập đến các chính sách hỗ trợ về tài chính cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trong giai đoạn mới.

- Tạp chí

Phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam hiện nay (Tạp chí khoa học xã hội Việt Nam, 2019), tác giả Chu Thanh Hải đã đề cập đến các khó khăn vướng mắc cũng như đề ra một số giải pháp nhằm hỗ trợ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa hiện nay ở Việt Nam.

Giải pháp để doanh nghiệp nhỏ và vừa trụ vững trong đại dịch Covid-19 (Tạp chí Tài chính, 2021), tác giả Trương Thu Hương, Đỗ Văn Chúc đã đưa ra được các giải pháp nhằm hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong giai đoạn đại dịch Covid-19. Đề tài nghiên cứu

Luận án Tiến sĩ “Pháp luật về hỗ trợ của nhà nước đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam hiện nay”, Bùi Bảo Tuấn, 2020, Trường Đại học Luật Hà Nội. Luận án đã đưa ra cái nhìn toàn diện, có tính hệ thống về pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa thời điểm 2020, đánh giá, tổng kết lại những điểm đã đạt được trong quá trình áp dụng Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017 và đã đề xuất các giải pháp hoàn thiện pháp luật hỗ trợ DNNVV nói chung.

Luận văn Thạc sĩ “Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo pháp luật Việt Nam từ thực tiễn thành phố Đà Nẵng”, Nguyễn Hồng Cương - 2019, Học viện khoa

học xã hội, Viện Hàn lâm khoa học xã hội Việt Nam đã đề cập đến các văn bản pháp luật liên quan đến hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa cũng như thực tiễn trên địa bàn thành phố Đà Nẵng và đưa ra các giải pháp hoàn thiện pháp luật khi áp dụng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

Luận văn Thạc sĩ “Pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa ở Việt Nam”, Nguyễn Thị Ngọc Anh, 2020, Khoa Luật, Đại học Quốc gia Hà Nội. Luận văn đã đề cập đến các quy định của pháp luật hiện hành về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, cũng như đưa ra được các giải pháp hoàn thiện pháp luật.

Có thể thấy những công trình trên đã tiếp cận ở những góc độ khác nhau xung quanh vấn đề về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, để làm phong phú thêm lý luận cũng như thực tiễn thực hiện pháp luật hỗ trợ ở nước ta trong thời gian qua. Tuy nhiên, phạm vi nghiên cứu của các công trình nêu trên khá rộng, tập trung ở một số lĩnh vực nhỏ như đầu tư, tín dụng đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa nói chung. Chưa có công trình nghiên cứu riêng biệt cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ nói chung và các doanh nghiệp này trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế nói riêng. Do đó, tôi mong muốn Luận văn của mình sẽ đóng góp một phần nhỏ để nghiên cứu vấn đề về cơ chế áp dụng hỗ trợ cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ để có thể có cái nhìn khái quát hơn về các doanh nghiệp này và cơ chế hỗ trợ trong tương lai.

3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu

Tác giả luận văn lựa chọn đề tài “Pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ qua thực tiễn tại tỉnh Thừa Thiên Huế” nhằm đưa ra các nhóm giải pháp để hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ, đồng thời, nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

Để hoàn thành mục đích đề ra, luận văn tập trung giải quyết các nhiệm vụ:

- Nghiên cứu cơ sở lý luận, chủ trương đường lối của Đảng, Nhà nước và pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ
- Phân tích thực trạng pháp luật hiện hành và thực tiễn áp dụng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại Thừa Thiên Huế;
- Trên cơ sở thực trạng, đề xuất các giải pháp nhằm hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả áp dụng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

4.1. Đối tượng nghiên cứu

Luận văn nghiên cứu pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ qua các văn bản pháp luật như Luật doanh nghiệp 2020, Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa 2017, Nghị định 39/2018/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa 2017.

Thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ hiện nay tại tỉnh Thừa Thiên Huế thông qua các Báo cáo như Báo cáo tình hình phát triển doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế giai đoạn 2016-2021; Báo cáo đề xuất kế hoạch hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế giai đoạn 2016-2021; Báo cáo thực hiện kế hoạch hỗ trợ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế giai đoạn 2016-2021 của Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế; các Nghị

quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Thừa Thiên Huế về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh.

4.2. Phạm vi nghiên cứu

Luận văn tập trung vào phạm vi những quy định pháp luật Việt Nam và thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ từ năm 2018 đến năm 2021 Trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.

5. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu

5.1. Phương pháp luận nghiên cứu

Để giải quyết những nhiệm vụ đặt ra, luận văn được thực hiện dựa trên cơ sở lý luận khoa học và phương pháp luận của Chủ nghĩa Mác – Lênin là chủ nghĩa duy vật biện chứng và chủ nghĩa duy vật lịch sử.

5.2. Phương pháp nghiên cứu

Phương pháp phân tích và tổng hợp

Phương pháp thống kê.

Phương pháp nghiên cứu điển hình

Các phương pháp này được sử dụng đan xen để thực hiện mục đích nghiên cứu mà luận văn đặt ra.

6. Những điểm mới của luận văn

- Về lý luận, trong chương 1 luận văn đã đưa ra những khái niệm, đặc điểm, vai trò của các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ; nội dung cơ bản của pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

- Về thực tiễn, tại chương 2, luận văn đã đánh giá các quy định của pháp luật và chỉ ra được một số hạn chế của pháp luật hiện hành về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ; nghiên cứu thực tiễn thực hiện và chỉ ra hạn chế của việc thực hiện pháp luật tại tỉnh Thừa Thiên Huế.

- Luận văn đưa ra 02 nhóm giải pháp có căn cứ, khoa học và có tính khả thi nhằm hoàn thiện pháp luật về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ và 02 nhóm giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện doanh nghiệp nhỏ

và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ ở Việt Nam nói chung và Thừa Thiên Huế nói riêng.

7. Kết cấu của luận văn

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, nội dung chính của luận văn gồm 3 chương sau đây:

Chương 1: Một số vấn đề lý luận pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

Chương 2: Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ và thực tiễn thực hiện tại tỉnh Thừa Thiên Huế.

Chương 3: Định hướng và giải pháp hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

CHƯƠNG 1

MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ PHÁP LUẬT HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ

1.1. Khái quát về doanh nghiệp nhỏ và vừa

1.1.1. Khái niệm doanh nghiệp nhỏ và vừa

Doanh nghiệp nhỏ và vừa là cơ sở kinh doanh đã đăng ký kinh doanh theo quy định pháp luật, được chia thành ba cấp: siêu nhỏ, nhỏ, vừa theo quy mô tổng nguồn vốn (tổng nguồn vốn tương đương tổng tài sản được xác định trong bảng cân đối kế toán của doanh nghiệp) hoặc số lao động bình quân năm (tổng nguồn vốn là tiêu chí ưu tiên).

1.1.2. Đặc điểm của doanh nghiệp nhỏ và vừa

1.1.3. Phân loại doanh nghiệp nhỏ và vừa

1.2. Khái niệm và đặc điểm của doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

1.2.1. Khái niệm doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

Doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ là tổ chức có tên riêng, có tài sản, có trụ sở giao dịch, có quy mô không lớn so với các doanh nghiệp khác cùng tồn tại trong nền kinh tế, được thành lập hoặc đăng ký thành lập theo quy định của pháp luật nhằm mục đích kinh doanh và các doanh nghiệp này có lĩnh vực đăng ký kinh doanh trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

1.2.2. Vai trò của doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- Thứ nhất, góp phần lớn vào việc thúc đẩy cung cấp dịch vụ, cạnh tranh với các doanh nghiệp khác và có đóng góp một phần vào GDP của nước ta.

- Thứ hai, tạo sức hút và tạo sự cạnh tranh lớn và còn giải quyết được số lượng việc làm lớn của các địa phương, thu hút nguồn nhân lực lớn tại chỗ, giải quyết việc tập trung dân cư về các thành phố lớn.

- *Thứ ba*, thúc đẩy phát triển du lịch, thương mại, dịch vụ của các địa phương, tận dụng các nguồn lực về du lịch, duy trì, bảo tồn và giới thiệu những ngành nghề truyền thống của địa phương

1.3. Khái quát pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

1.3.1. Khái niệm pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

Hỗ trợ DNNVV là các chính sách do Nhà nước đặt ra nhằm tạo hành lang pháp lý giúp DNNVV có cơ sở vận hành, hoạt động và nhận được sự hỗ trợ, giúp đỡ từ các cơ quan, ban ngành theo đúng quy định, quy trình mà Nhà nước ta đã đề ra.

Pháp luật hỗ trợ DNNVV trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ là hệ thống các nguyên tắc, quy phạm pháp luật do Nhà nước ban hành hoặc thừa nhận nhằm giúp thêm cho DNNVV lĩnh vực thương mại và dịch vụ trong quá trình thành lập, tổ chức, hoạt động và tổ chức lại; nhằm phát huy và nâng cao hiệu quả hoạt động các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trong nền kinh tế.

1.3.2. Những nguyên tắc đối với pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

1.3.3. Nội dung pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

♦ *Chủ thể quản lý*

♦ *Chủ thể áp dụng*

♦ *Khách thể*

1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ nhất*, đường lối, quan điểm, chính sách của Đảng
- *Thứ hai*, đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của đất nước trong từng thời kỳ
- *Thứ ba*, các cam kết quốc tế về thương mại quốc tế
- *Thứ tư*, ý thức pháp luật của cá nhân, doanh nghiệp Việt Nam

Kết luận Chương 1

Nội dung chương 1 hệ thống hóa lý thuyết về DNNVV nói chung cũng như DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ nói riêng. Qua đó, tác giả đúc kết những nội dung

- DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ đóng vai trò hết sức quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế xã hội. Tuy nhiên, DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ gặp phải nhiều khó khăn trong quá trình phát triển do những hạn chế về quy mô nhỏ, thiếu vốn và khó tiếp cận nguồn vốn, trình độ công nghệ còn lạc hậu, khả năng quản trị doanh nghiệp yếu, thiếu nguồn nhân lực có trình độ cao, thiếu mặt bằng để phát triển sản xuất kinh doanh, đại bộ phận chưa quan tâm đến xây dựng thương hiệu, khó liên kết để tạo thế mạnh chung... Chính vì vậy, chính phủ nước ta luôn nỗ lực tạo điều kiện các doanh nghiệp này phát triển.

- Pháp luật về hỗ trợ của Nhà nước đối với DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ là hệ thống các quy phạm pháp luật điều chỉnh mối quan hệ giữa Nhà nước đối với DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ và các chủ thể liên quan, trong quá trình thực hiện các hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp.

- Trọng tâm nội dung chương 1 luận văn đã làm rõ các nguyên tắc và 8 nội dung cơ bản của pháp luật về hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

CHƯƠNG 2

THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA TRONG LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ TẠI TỈNH THỪA THIÊN HUẾ

2.1. Thực trạng pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại Việt Nam

2.1.1. Những quy định hỗ trợ chung đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

2.1.2. Những kết quả đạt được liên quan đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ nhất*, trong xây dựng pháp luật, Việt Nam đã soạn thảo và ban hành Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa và các văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành, như Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11/3/2018 quy định chi tiết

- *Thứ hai*, các quy định hiện hành đã cụ thể hóa các nguyên tắc cơ bản của công tác hỗ trợ, đặc biệt là việc hỗ trợ DNNVV trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ quan trọng, có tính đột phá, có khả năng tạo ra giá trị gia tăng cao, như khởi nghiệp sáng tạo, tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị khi sử dụng ngân sách nhà nước (NSNN).

- *Thứ ba*, các quy định hiện nay đã cụ thể hóa những nội dung liên quan đến việc xác định DNNVV theo các cấp độ quy mô; đồng thời, quy định cụ thể đối với việc xác định các tiêu chí liên quan đến triển khai các hoạt động hỗ trợ gồm lĩnh vực hoạt động, số lao động, tổng nguồn vốn, tổng doanh thu của doanh nghiệp.

- *Thứ tư*, luật hỗ trợ DNNVV năm 2017 còn đề cập đến hỗ trợ tiếp cận tín dụng, hỗ trợ đầu tư cho khởi nghiệp sáng tạo, Quỹ Phát triển DNNVV, hỗ trợ thông tin, tư vấn và pháp lý; Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực; Hỗ trợ chuyển đổi từ hộ kinh doanh đăng ký thành doanh nghiệp; Hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; Hỗ trợ tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị. Nghị định số 80/2021/2018/NĐ-CP đã cụ thể hóa các hoạt động hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực với các hoạt động hỗ trợ về đào tạo khởi sự kinh doanh và quản trị kinh doanh

- *Thứ năm*, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP đã có những quy định cụ thể đối với hoạt động hỗ trợ thông tin và tư vấn cho các doanh nghiệp, trong đó doanh nghiệp được miễn phí truy cập các thông tin về kế hoạch, chương trình, dự án, hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Thứ sáu, trong định hướng xây dựng và phát triển DNNVV, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Nghị quyết số 35/NQ-CP về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020

Thứ bảy, nhiều văn bản pháp luật về hỗ trợ DNNVV đã được ban hành và triển khai thực hiện sau khi Luật Hỗ trợ DNNVV có hiệu lực thi hành

Thứ tám, nhờ công tác hỗ trợ cho DNNVV được thực hiện có hiệu quả, nên số lượng doanh nghiệp lĩnh vực thương mại, dịch vụ tăng lên hàng năm

2.1.3. Những hạn chế liên quan đến pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ nhất*, chưa có những quy định riêng đối với các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ hai* về vấn đề vốn của các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ còn hạn chế.

Thứ ba, về hỗ trợ mặt bằng sản xuất theo quy định Luật Hỗ trợ DNNVV năm 2017 còn hạn chế, việc bố trí quỹ đất tập trung cho DNNVV tại địa phương chưa được triển khai.

- *Thứ tư*, một số quy định hiện nay về mức hỗ trợ vẫn bộc lộ bất cập

- *Thứ năm*, công tác truyền thông, tuyên truyền các hoạt động hỗ trợ DNNVV, hỗ trợ pháp lý còn gặp nhiều khó khăn do chưa được đầu tư nguồn lực và kinh phí hợp lý.

2.2. Thực tiễn thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

2.2.1. Khái quát về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

2.2.1.1. Khái quát về điều kiện kinh tế tỉnh Thừa Thiên Huế

Trong giai đoạn 2019-2021 là giai đoạn tình hình kinh tế chung cả nước hết sức khó khăn do ảnh hưởng đại dịch covid 19 làm tốc độ tăng trưởng kinh tế chậm lại, đặc biệt là trong năm 2021. Theo đó, tỉnh Thừa Thiên Huế cũng đối diện thường xuyên với lệnh giãn cách xã hội dẫn đến hoạt động kinh doanh của hầu hết các doanh nghiệp đều ảnh hưởng. Tốc độ tăng trưởng kinh tế của tỉnh năm 2019 là 7,27%; năm 2020 giảm còn 2,06% và năm 2021 đạt 4,36%; kế hoạch GDP năm 2020 và năm 2021 đều không đạt. Cụ thể qua bảng sau:

Bảng 2.1. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế tỉnh Thừa Thiên Huế năm 2019-2021

TT	Chỉ tiêu chủ yếu	Năm 2019	Năm 2020	Năm 2021
I	Kinh tế			
1	Tốc độ tăng GRDP (%), trong đó:	7,27	2,06	4,36
	- Nông Lâm Ngư nghiệp (%)	-4,15	1,34	3,8
	- Công nghiệp -Xây dựng (%)	11,20	6,21	9,15
	- Dịch vụ (%)	7,63	-0,79	1,6
	- Thuế sản phẩm trừ trợ cấp SP (%)	8,50	3,69	4,67
2	GRDP bình quân đầu người (USD)	2.020	2.120	2.023
3	Giá trị xuất khẩu (triệu USD)	950	800	1.022
4	Tổng vốn đầu tư toàn xã hội (Tỷ đồng)	22.700	24.500	25.545
5	Thu ngân sách Nhà nước (Tỷ đồng)	8.396	8.455	10.206

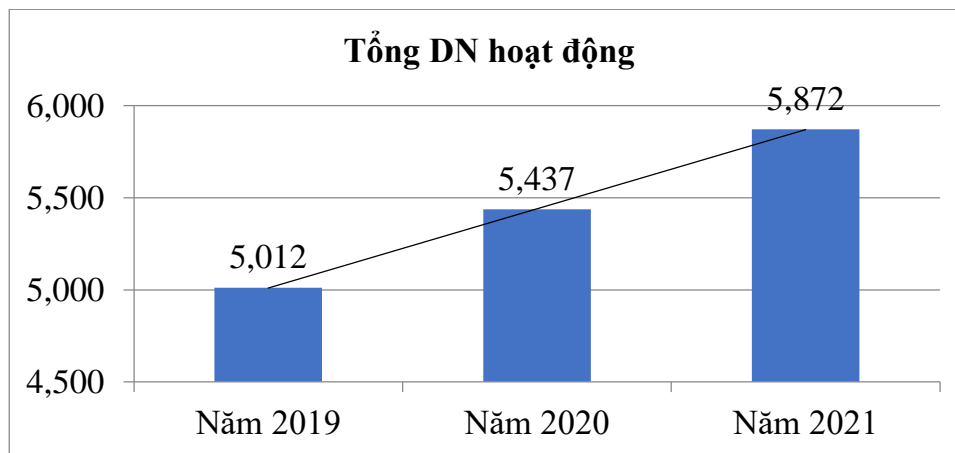
(Nguồn: Báo cáo tình hình kinh tế xã hội tỉnh Thừa Thiên Huế 2019-2021)

2.2.1.2. Tổng quan các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

Đến 31/12/2021, trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế có 6403 doanh nghiệp đang hoạt động, trong đó 5.890 là DNNVV, chiếm 91,98%. Trong các năm trở lại đây, hai cơ quan Đăng ký kinh doanh và cơ quan Thuế đã phối hợp hiệu quả trong việc thực hiện rà soát dữ liệu theo kế hoạch của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, xử lý quy trình thu hồi các doanh nghiệp đã chấm dứt hoạt động trên thực tế, nhờ vậy số liệu doanh nghiệp đang hoạt động giữa 02 ngành đã tiệm cận với nhau, không còn chênh lệch lớn như

trước đây, giúp cho công tác đánh giá và dự báo được chính xác hơn. Tình hình phát triển doanh nghiệp tại tỉnh Thừa Thiên Huế giai đoạn 2019-2021 cụ thể qua biểu đồ sau:

Biểu đồ 2.1. Sự phát triển các DN trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

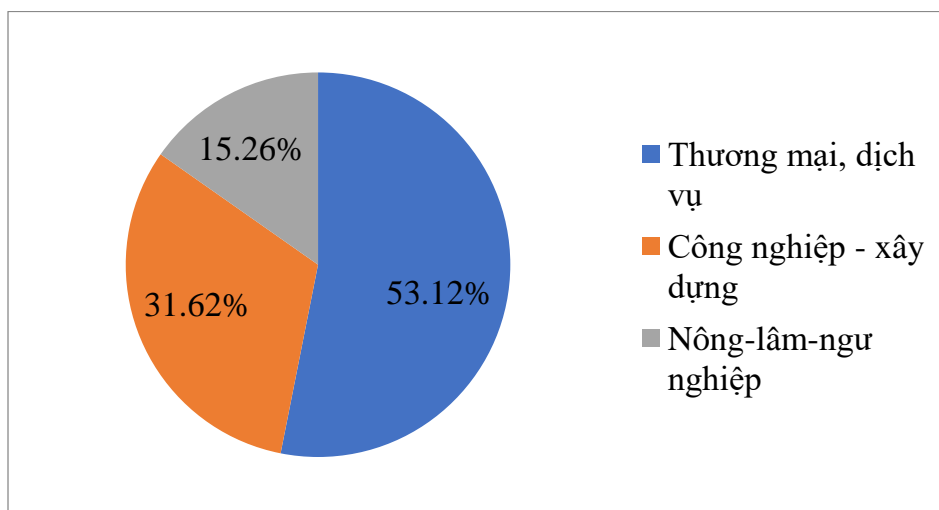


(Nguồn: Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế)

2.2.1.3. Tổng quan về các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

- Xét theo khu vực kinh tế thì các DNNVV tại địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế được phân chia như sau:

Biểu đồ 2.2. Phân chia DNNVV tại tỉnh Thừa Thiên Huế theo khu vực



(Nguồn: Báo cáo thống kê dự kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế)

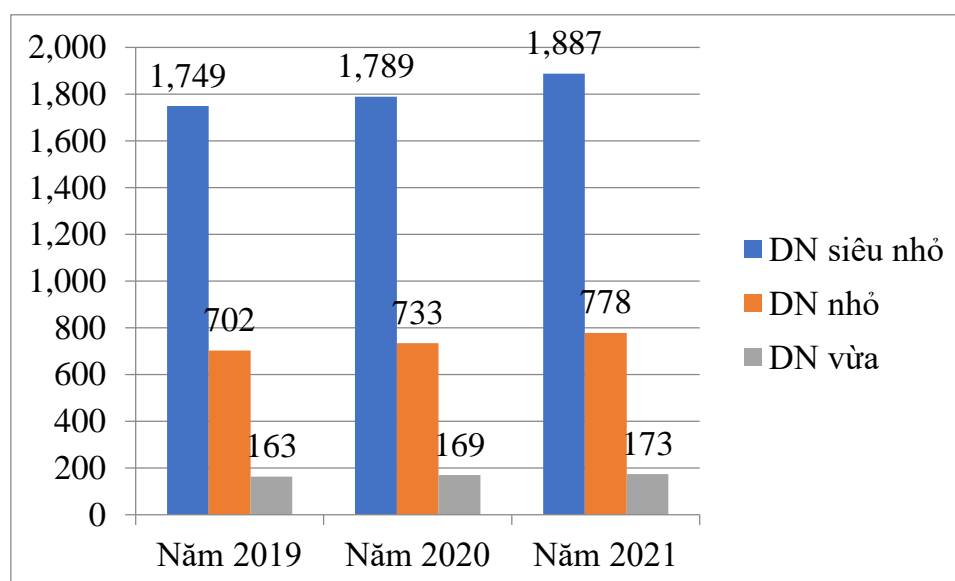
Bảng 2.2. Phân chia DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại tỉnh Thừa Thiên Huế theo quy mô

(Đơn vị: Doanh nghiệp/%)

Tiêu chí	Năm 2019		Năm 2020		Năm 2021		So sánh	
	Giá trị	Tỷ trọng	Giá trị	Tỷ trọng	Giá trị	Tỷ trọng	2020/2019	2021/2020
DN siêu nhỏ	1.749	66,91	1.789	66,48	1.887	66,49	2,29	5,48
DN nhỏ	702	26,86	733	27,24	778	27,41	4,42	6,14
DN vừa	163	6,24	169	6,28	173	6,10	3,68	2,37
Tổng	2.614	100	2.691	100	2.838	100	2,95	5,46

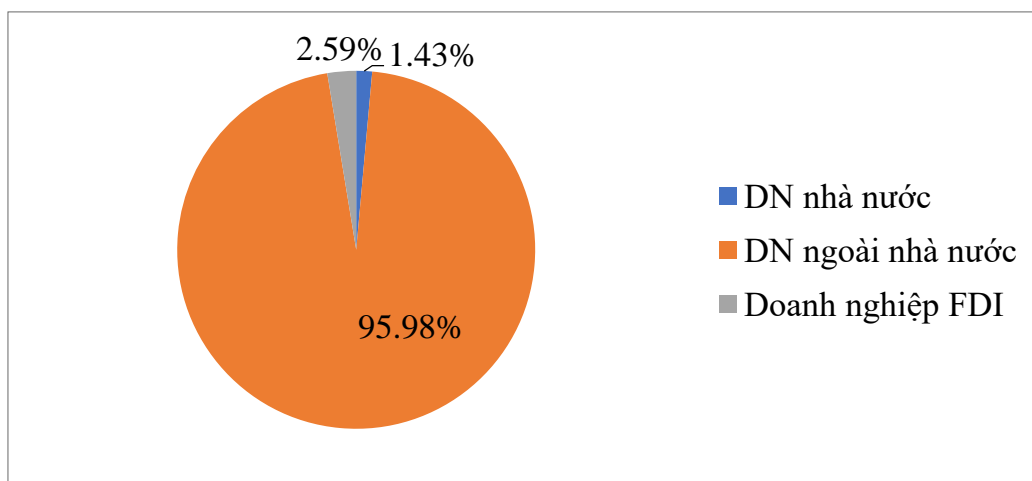
(Nguồn: Báo cáo thống kê Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế)

Biểu đồ 2.3. Tăng trưởng DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại tỉnh Thừa Thiên Huế theo quy mô



(Nguồn: Báo cáo thống kê Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế)

Biểu đồ 2.4. Phân chia DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại tỉnh Thừa Thiên Huế theo loại hình doanh nghiệp



(Nguồn: Báo cáo thống kê Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Thừa Thiên Huế)

2.2.2. Thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

2.2.2.1. Tổng quan về doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

a. Khái quát về điều kiện kinh tế tỉnh Thừa Thiên Huế

b. Khái quát các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

c. Khái quát về các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

2.2.2.2. Những kết quả đạt được trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

➤ Về công tác tổ chức triển khai pháp luật

Hàng năm UBND tỉnh Thừa Thiên đã ban hành các Kế hoạch thực hiện như:

- Kế hoạch hoạt động “Phát triển doanh nghiệp, kinh tế tư nhân, thúc đẩy khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Thừa Thiên Huế” các năm 2019, 2020, 2021.

- Kế hoạch hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi từ hộ kinh doanh tỉnh Thừa Thiên Huế.

- Kế hoạch hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa tỉnh Thừa Thiên Huế.

- Kế hoạch hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Thừa Thiên Huế các năm 2019, 2020, 2021

➤ **Nhóm hỗ trợ tài chính**

- Về hỗ trợ tiếp cận tín dụng:

- Về hỗ trợ thuế, kế toán:

➤ **Nhóm hỗ trợ đất đai, công nghệ**

- Về hỗ trợ mặt bằng sản xuất

- Về hỗ trợ công nghệ, kỹ thuật

- Vườn ươm doanh nghiệp Thừa Thiên Huế

➤ **Nhóm hỗ trợ tiếp cận thị trường**

- Về hỗ trợ mở rộng thị trường

- Về hỗ trợ thông tin, tư vấn và pháp lý

- Về hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực

- Về hỗ trợ DNNVV chuyển đổi từ hộ kinh doanh

- Về hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo

- Về hỗ trợ tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị

2.2.2.3. Những hạn chế trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế

➤ **Về công tác tổ chức triển khai pháp luật**

- Việc xây dựng văn bản, chính sách pháp luật của tỉnh về hỗ trợ phát triển DNNVV dành riêng cho lĩnh vực thương mại, dịch vụ còn ít,

➤ **Nhóm hỗ trợ tài chính**

- Về hỗ trợ tiếp cận tài chính: Mức hỗ trợ trong thực hiện các chính sách phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ còn thấp

➤ **Nhóm hỗ trợ đất đai, công nghệ**

- Công tác cải cách thủ tục hành chính tuy có nhiều tiến bộ so với trước, tuy nhiên có lúc, có nơi vẫn còn gây phiền hà, chậm trễ đối với DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ.

➤ **Nhóm hỗ trợ tiếp cận thị trường**

- *Về hỗ trợ mở rộng thị trường*: Mức hỗ trợ cho các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế hiện nay còn khá hạn chế.

- *Về hỗ trợ về thông tin, tư vấn và pháp lý*: Công tác hỗ trợ này còn mang tính thụ động và nhỏ hẹp

- *Về hỗ trợ về phát triển nguồn nhân lực*: Công tác thực hiện đào tạo cho nhân lực DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ thiếu tính chuyên biệt hóa

- *Về hỗ trợ chuyển đổi từ hộ kinh doanh; khởi nghiệp sáng tạo; tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị*

+ *Về chuyển đổi từ hộ kinh doanh*: Hiện nay điều kiện nhận hỗ trợ của các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ khá khắt khe nên trên thực tế chỉ một vài bộ phận nhỏ nhận được những khoản hỗ trợ này.

+ *Về khởi nghiệp sáng tạo*: Một số ít đơn vị còn chưa quan tâm đầy đủ về nhiệm vụ, vai trò trong môi trường chung của hệ sinh thái khởi nghiệp

+ *Về tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị*: Hoạt động này thời gian quan triển khai còn mang tính hình thức

2.2.2.4. *Những nguyên nhân hạn chế trong thực hiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế*

◆ *Về phía cơ quan, chính quyền tỉnh Thừa Thiên Huế*:

- Công tác tuyên truyền, phổ biến cho DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ được thụ hưởng trên địa bàn tỉnh còn hạn chế

◆ *Về phía DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế*:

- Phần lớn các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh chưa quan tâm đúng mức đến việc bảo hộ sở hữu trí tuệ dẫn đến hiện tượng tranh chấp, mất bản quyền ảnh hưởng đến quyền lợi của doanh nghiệp.

- Việc phát triển thương mại điện tử cũng được rất ít DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ quan tâm đầu tư

Kết luận Chương 2

Đối với tỉnh Thừa Thiên Huế, trong những năm qua, tỉnh đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách thuận lợi để hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ, thể hiện sự quan tâm ngày càng lớn đối với các doanh nghiệp, các chính sách hỗ trợ này cơ bản đã phát huy được tác dụng trên thực tế.

Đánh giá đúng thực trạng và đề ra được các giải pháp hữu hiệu để hỗ trợ phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế trong giai đoạn hiện nay là một vấn đề khá phức tạp. Việc hỗ trợ phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ là một sự nghiệp lâu dài, đòi hỏi sự nỗ lực của từng doanh nghiệp và sự giúp đỡ về nhiều mặt, kịp thời của các cơ quan nhà nước, trong đó yêu cầu về việc tiếp tục hoàn thiện các chính sách pháp luật về hỗ trợ phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại tỉnh Thừa Thiên Huế là rất quan trọng và cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

CHƯƠNG 3

ĐỊNH HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT, NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA LĨNH VỰC THƯƠNG MẠI, DỊCH VỤ

3.1. Định hướng hoàn thiện pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ

Trong kế hoạch phát triển bền vững doanh nghiệp khu vực tư nhân nói chung, DNNVV nói riêng đến năm 2025, tầm nhìn 2030 xác định ba nội dung chính:

- *Thứ nhất*, xóa bỏ mọi rào cản tâm lý xã hội và môi trường kinh doanh cho doanh nghiệp khu vực tư nhân phát triển, không hạn chế quy mô, có quyền tự do kinh doanh trong những ngành nghề mà pháp luật không cấm.

- *Thứ hai*, phát triển doanh nghiệp khu vực tư nhân hiệu quả, bền vững, đảm bảo kết hợp chặt chẽ, hợp lý và hài hòa giữa hiệu quả kinh tế với trách nhiệm xã hội, bảo vệ tài nguyên và môi trường.

- *Thứ ba*, ưu tiên hỗ trợ phát triển doanh nghiệp khu vực tư nhân có quy mô nhỏ và; khuyến khích xây dựng các thương hiệu lớn của doanh nghiệp Việt nam trên thị trường trong và ngoài nước.

3.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

3.2.1. Giải pháp hoàn thiện văn bản pháp luật, các chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

3.2.1.1 Hoàn thiện văn bản pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ nhất*, hệ thống pháp luật phải phản ánh đúng trình độ phát triển của kinh tế - xã hội

- *Thứ hai*, Hệ thống pháp luật nói chung và pháp luật về kinh tế nói riêng đóng vai trò quan trọng trong việc thể chế hóa đường lối, chủ trương, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước trong hơn 20 năm qua

3.2.1.2. Hoàn thiện nội dung, chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ nhất*, về hệ thống chính sách hỗ trợ của Nhà nước đối với DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ, cần xây dựng hệ thống các chính sách, các biện pháp hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ theo quan điểm chuyên ngành

- *Thứ hai*, về chính sách hỗ trợ tiếp cận vốn vay của các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ cần được quy định cụ thể

- *Thứ ba*, trên cơ sở Luật Hỗ trợ DNNVV năm 2017, cần hoàn thiện định nghĩa về hỗ trợ pháp lý cho DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- *Thứ tư*, tăng cường nguồn lực cho hoạt động hỗ trợ pháp lý doanh nghiệp

3.2.2. Hoàn thiện các cơ chế hỗ trợ đăng ký nhãn hiệu, bảo hộ sở hữu trí tuệ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

➤ *Đẩy mạnh triển khai chiến lược sở hữu trí tuệ thông qua ban hành các văn bản hướng dẫn, hoàn thiện các quy trình thủ tục liên quan*

➤ *Hỗ trợ bảo hộ, phát triển tài sản trí tuệ cho các sản phẩm chủ lực địa phương*

3.2.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thực hiện pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

3.2.3.1. Nhóm giải pháp chung

➤ *Nhóm giải pháp từ phía các cơ quan Nhà nước hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ*

➤ *Nhóm giải pháp từ phía các tổ chức, hiệp hội hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ*

➤ *Nhóm giải pháp từ chính các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ*

3.2.3.2. Nhóm giải pháp riêng

Trên cơ sở đó, tỉnh Thừa Thiên Huế cần tăng cường công tác triển khai Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND; Quyết định số 07/2021/QĐ-UBND ngày 24/02/2021 Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế đến năm 2025; Quyết định số 590/QĐ-

UBND ngày 18/03/2021 Quy định một số chính sách hỗ trợ đổi mới, cải tiến công nghệ, chuyển giao công nghệ và phát triển tài sản trí tuệ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế, giai đoạn 2021 – 2030 và một số văn bản khác.

3.2.4. Giải pháp tăng cường tham gia liên kết ngành, chuỗi giá trị giữa các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực thương mại, dịch vụ

- Tăng cường triển khai các văn bản pháp luật liên quan
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư cần tăng cường triển khai Dự án Thúc đẩy cải cách và nâng cao năng lực kết nối của DNNVV đối với lĩnh vực thương mại, dịch vụ
- Đối với bản thân các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ cần tiếp tục phát huy sức sáng tạo và linh hoạt thích ứng với hoàn cảnh mới
- Đối với các tập đoàn, doanh nghiệp tư nhân lớn lĩnh vực thương mại, dịch vụ: Cần chia sẻ thị trường, cơ hội cho DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ, cần thể hiện tinh tiên phong, dẫn dắt, đầu tư vào KHCCN
- Đối với doanh nghiệp FDI, cần xác định là một thành phần không thể tách rời của nền kinh tế Việt Nam.

Kết luận Chương 3

Việc hoàn thiện pháp luật, cơ chế, chính sách về trợ giúp phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ đang được đặt ra vô cùng bức thiết. Điều này xuất phát từ vai trò hết sức quan trọng của DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trong công cuộc phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và cũng xuất phát từ chính những hạn chế, yếu kém nội tại trong công tác quản lý của Nhà nước đối với doanh nghiệp nói chung và DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ nói riêng.

Trên cơ sở phân tích thực trạng pháp luật về hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại Thừa Thiên Huế trong thời gian qua và những định hướng phát triển DNNVV và định hướng hoàn thiện pháp luật trong thời gian tới, luận văn đã đề xuất các phương hướng, giải pháp hoàn thiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ ở Việt Nam nói chung và tỉnh Thừa Thiên Huế trong thời gian tới.

KẾT LUẬN

Từ việc nghiên cứu những vấn đề lý luận, thực trạng của pháp luật về trợ giúp phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ tại tỉnh Thừa Thiên Huế cho thấy, các quy định của pháp luật trong lĩnh vực này còn bộc lộ nhiều hạn chế, bất cập. Trên cơ sở đó, đề tài đã đưa ra được một số phương hướng, giải pháp để hoàn thiện pháp luật về hỗ trợ DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ trong thời gian tới.

Nhìn chung, việc xây dựng, hoàn thiện pháp luật về trợ giúp phát triển DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ là một công việc lâu dài, đòi hỏi sự vào cuộc của các cấp, các ngành và sự nỗ lực của từng doanh nghiệp, từ đó tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các DNNVV lĩnh vực thương mại, dịch vụ phát triển và tăng khả năng cạnh tranh trong điều kiện hội nhập kinh tế quốc tế.